

# 臺灣省的經濟地理區域

沙學浚

臺灣省的農業地理區域已有張鏡湖（註一）陳正祥（註二）美國 Willert Rhynsburger（註三）三君劃分過。經濟地理範圍較大，包括農、林、漁、牧、礦、工各式經濟，故經濟地理區域的劃分，自與農業地理的區域不同。臺灣省氣候區域有劉衍淮（註四）陳正祥（註五）王益匡（註六）諸君劃分過。氣候與自然植物和土地利用（主要指農業）關係密切，但與工礦的發展直接關係較少，故不宜作為經濟地理區域劃分的根據。

臺灣省地形區域有陳正祥（註七）Willert Rhynsburger（註三）劃分過。陳君分臺灣為四大地理區域即中部山區、北部丘陵、西部平原、和東南丘陵四區，就名稱言都是地形區；這四個地形區又分為二十四個副區，其中除澎湖羣島及「綠島與蘭嶼」兩副區外，臺灣本島共分為二十二副區；Rhynsburger 分為十三個地形區 Physiographic Regions。地形區自有其用處，但不宜於作為劃分經濟地理區域的依據。

臺灣經濟地理區域的劃分，須依據下列各點：

一、各式經濟在經濟生活上的比重高低不同，注重比重高的，而忽略比重的。稻田分布於平原和盆地，在人文景觀上和人民生活上，是比重高的農作物。

二、工業與其他各式經濟的相互關係，親疏不同，應加以認識和提出。

三、注重主要物產或重要工業而作區域性分布者，如茶園、煤礦、香蕉園、鳳梨園、與糖廠等；至於普遍分布的經濟景觀如甘薯田、碾米廠、磚瓦廠、小漁港以及作為一般農家副業的牧業如養牛、養豬等，由於不易表現區域特徵，參考價值少，不予利用。

四、以全省為周地的臺北市，以半省為主要腹地的高雄和基隆兩港，地位特別重要，自成三個經濟地理區。連同其他六區，臺灣共分為九個經濟地理區。

劃分臺灣經濟地理區所需的資料，土地利用方面主要依據註二、三兩書，及張其昀先生主編的中華民國地圖集；最感到不够完備的是工業方面的，雖有下列四種，缺乏仍多：

一、臺灣工礦一覽，出版於民國四十三年二月，係行政院生產設備及人力調查委員會編印的；

二、臺灣省公營廠礦名冊，是建設廳於民國四十二年三月修訂編印的。他們的內容不但陳舊因而不完備，（不能包括近十年新設的工廠）而且簡單，不適於地理研究的需要；

(166)

三、臺灣省礦區暨開工礦場一覽，係建設廳五十一年十二月編印的，內容厚達三三七頁，有關各地礦業經營事項包括函場址、坑種、月產量、經營別、礦業人、通訊處、保火管理員等，用作地理研究，却嫌很不適用。

四、筆者曾於四十五年編製「工業地理資料調查表」一種，分發到本省四百五十多個較大的公私工廠，請其填寄，但是填寄答覆的只有六十多處，當然也不敷應用。

筆者曾於五十三年三月間前往經濟部工業司，搜集工業的資料；據該司只有新設各廠的資料，且非印刷出版者。又曾請臺灣省建設廳供給資料，承寄來了「臺灣工廠登記概況」，內有表十餘頁，是全省各縣市的工業統計，及「臺灣省勞工統計報告」，全是統計數字，兩者對地理研究幾乎毫無用處。

現在依據這些不完備而陳舊的資料，加上歷年旅行考察、調查、剪報的零星資料，來作臺灣經濟地理區域的劃分，結果自然難望滿意，僅能指明一種研究方向以供參考。

### 一、西北部是產煤茶稻有「工業長巷」的經濟均衡發展區

本區包括基隆一帶到苗栗縣的平原、台地和丘陵地，農、林、漁、礦、工各式經濟都很發達，故稱為經濟均衡發展區。

一、農產以稻、茶、柑桔、香茅草四者為最重要。由於人口多（本區二百六十萬，加臺北市的一百萬及基隆市約二十五萬，近四百萬）及積極都市化和工業化，人口增多，稻米供不應求，多賴西南部平原補充。臺北市近郊即臺北盆地的平原，除稻田外也是重要園藝區，所產蔬菜、花卉，就近供應臺北市的需要；十多年來，園藝業逐漸擴展，但所產蔬菜不敷臺北、基隆兩市的需要，賴西南部平原補充。茶和香茅油大部分供輸出。茶和柑桔的主要產區在臺北到新竹一帶丘陵地，少數茶園在臺地，茶的分布較廣。粗製茶廠散在茶產區，是原料區位，精製茶廠多集中臺北市。香茅草主要產於苗栗縣的丘陵地。

二、林、漁兩業的發展相對的不及其他各業。由於密集人口的大量需要，水產尚不夠自給，賴蘇澳南方澳漁港補充；林產祇有竹東林場較為重要，但不夠自給，仰賴他區乃至外國供應。

三、礦產有煤、金、銅、硫磺和天然氣等，煤最重要。金瓜石的金、銅，北投、陽明山的硫磺，產量少，多供本省自給。本省絕大部分的煤田在本區。產煤是本區的地理特徵之一。煤礦多數在基隆四周的丘陵地，少數在臺北、桃園一帶的丘陵地，新竹的內灣（竹東之東）和南庄，也有相當出產。

許多國家或區域，煤田常發展為工業區。本區煤田分散，煤層薄而礦場小，故不能吸引工業。煤田、礦場用汽車或「台車」運煤往鄰近的鐵路車站，轉運省內各地；少量的出口煤由基隆輸出。

苗栗石油雖經多方探測尚無發現，惟近年在錦水發現了大量天然氣，可供工業利用；去年慕華尿素廠興建於苗栗，即在利用錦水一帶所產天然氣為原料。

四、本區的工業大部分從基隆經臺北市及其近郊分布到中壢一帶。臺北市區內的工廠斷續的分布到近郊和衛星城。但本區典型的經濟景觀是主要鐵路、公路兩旁有工廠散布在農田，尤其稻田中。沿主要鐵路、公路的鄉村和市鎮，如中壢、楊梅也有工廠。新竹、竹南、頭份、苗栗等地，各有少數工廠。這一方面由於廉價的土地和人工能吸引工業，另一方面這種具有「通過交通」性質的縱貫鐵路、公路，共同促進工業的發展，這樣形成從基隆到頭份的「工業長巷」(Industriegasse 德國 Otremba 所鑄造的名詞，原指工廠沿通航河流分布)。這是本區的另一地理特徵，為他區所無。石門水庫及水廠、電廠完成以後，桃園台地的農、工業有繼續擴展的希望：一部分旱田、茶園變為水田，若干適宜地點可建工業。

本區工業以製造工業為主要，大部係原料來自外國者，如紡織工業的棉花、羊毛，橡膠製造業的橡膠，鋼鐵機械工業的廢鐵等；也有加工工業，其中原料來自外國者如麪粉廠的小麥，主要來自美國、加拿大。(基隆港的散裝穀倉(Silo)即為用機械裝卸輸入小麥而建設的。)原料來自本省其他部份或本區者如酒廠、煙廠、樟腦廠大部分在臺北市，板橋只有酒廠，都是早在日據時代建設的。肥料廠分設在基隆、南港、新竹和苗栗等，大多為原料區位。很多重要工廠都因美援而成立。

原料指向區位的加工工業，有金瓜石的金銅冶煉廠，從關西到林口、三峽，各產茶區的粗製茶廠，及鶯歌、北投的陶瓷廠等。竹東玻璃廠和日光燈廠也是原料(砂砂)指向區位的工業。

由於積極都市化，本區都市人口占一般人口百分比相當高，為本省其他各區(高雄港除外)所不及。經濟上、交通上基隆港和臺北市是本區的兩大軸心，機能不同，而可互相補充。

## 二、基隆是商港兼漁港

基隆港所服務的腹地主要的是臺中區以北的廣大富庶區域，次要的有花蓮縣經蘇花公路到宜蘭縣。基隆工業少，並非工業港，這由於基隆三面環山，平地太狹，不便發展工業。因此，工業只有向臺北市及縱貫公路、縱貫鐵路兩旁分布，形成了上述「工業長巷」。近年新建的北部「加工出口區」(此名欠妥)在基隆隧道入口附近的六堵，不在基隆市，可供利用的平地之有無實為決定因素。基隆漁港所集中的水產產量，占全省第二位，就近供應基隆市、臺北市和上述第一區。

## 三、臺北市是多機能的工業城

臺北市在人文地理上應稱為多機能的都市(Multifunctional City)，現在人口一百萬，連同市連市 Conurbation 的工業城市的三重鎮在內，共有一百二十多萬人，但經濟地理上應稱工業城，和高雄之為工業港，南北並重。由於都市地價昂貴，新建的大工廠多在臺北市的郊城如南港、中崙等和衛星城如板橋、新莊、景美等。市內工廠，小型的多於大型的，一部分且為家庭工業。大型的大都是日據時代建設的。由於是政治、文化和工商業的中心，報紙書籍出版集中，廣告供應量很大，市內印刷及裝訂工業特別發達。臺北市作為金融、進出口貿易和工業聯絡（註八）的城市，不但為本區服務，且為全省服務。松山機場是全省惟一的國際機場。國外游客絕大多數由此進入臺北市。臺北市及四周的風景名勝能够吸收最多的游客，為本省他區所不及。

#### 四、西南部是盛產稻蔗水果的農工配合發展區

本區包括臺中縣以南到屏東縣的平原和丘陵地，平原占大部分面積，是精華區域，但高雄市須除外。本區為臺灣礦產稀少而農業非常發達的地帶，有人口六百五十萬，占臺灣一半以上。全省大部分的農田和灌溉系統均在本區，嘉南大圳的灌溉系統尤其重要。稻與甘蔗同是主要農產。海洋漁業和養殖漁業並重，因人口眾多，所產供自給尚感不足。

重要的工業大多以農產為原料，是農產加工工業，故稱農工配合發展區，可以甘蔗製糖、鳳梨製罐頭和香蕉包裝等為代表，他們的成品多供輸出，其輸出總值占全省的地位，往年為五分之四，近年仍為二分之一。各區糖廠有計劃的散布於蔗田（一部分是蔗和稻田）的中央，而以長達數千公里的小鐵路聯絡糖廠和蔗田。這是本區的典型經濟景觀。次則黃麻、花生以及稻米、甘薯等，也是農產加工的原料，這些工業在經濟上和經濟景觀上並不重要。本區所產煙草供全省煙廠作原料。臺南、安平一帶的碱廠，以鹽為原料，亦屬原料指向的加工工業。麪粉廠多數在彰化臺中一帶，少數散在以南各縣市，原料來自國外，主要是市場指向的工業。

製造工業比較少，較重要的有臺中市、彰化市、烏日、王田的紡織廠等，主要原料來自外國，可視為上述第一區「工業長巷」的延長。但由於工業分布的比較均勻，本區並無「工業長巷」。

#### 五、高雄是工業港兼漁港

高雄是臺灣惟一工業發達的大商港，由於工業發達，人口增加到近年的五十萬。近五年進出口商船，高雄平均每年為七百萬噸，超過了基隆的六百萬噸，平均進口貨物總值約占臺灣三分之一，出口總值約占臺灣五分之三。它的廣大腹地，主要為

西南部平原，人口衆多而稠密，作爲本省輸出骨幹的農產加工品，產量都大。臺東縣經由南迴公路和高雄聯絡，成爲高雄的次要腹地，惟輸出入品都少。

值得重視的是港口附近平地廣大，適於發展工業，故成爲臺灣惟一的工業港，也是世界典型的工業港之一。港內的主要工業，一部分是原料大部或全部來自國外的加工和製造工業，如煉油廠的石油來自中東，鋁廠的鋁土來自印尼，機械、煉鋼廠的廢鐵來自香港、美國等。但高雄市和岡山的水泥廠係利用當地的石灰石爲主要原料，是原料指向的工業。碱廠的原料是鹽，來自附近的臺南、布袋一帶，成品一部銷售本市，主要是市場指向的工業。

高雄商港內的水域有足够的深度和廣闊，可容納相當數量的大海輪同時停泊。高雄港附近平地廣大，足供商埠擴充和工業發展之用，近年設計的南部「加工出口區」，即在本港以內新闢土地上興建（這和基隆不同）。工業、居民和船艦三方面的用水都很多，而距天然水庫的高山區稍遠，曾感用水不足，後修成大貝湖（五十三年改名爲澄清湖）水廠，以資補救，但夏季有時仍感缺水。

景觀上、經濟上，高雄漁港的機能遠不及他的工業港機能的顯著而重要。這裏所集中的魚類，數量上占全省第一位。連同西南部其他漁港所產，就近供應西南部平原的大量需要，尙感不足，賴澎湖羣島補充。

## 六、東部是農田作綠洲式分布的經濟發展困阻區

東部花蓮、臺東一帶被高大綿亙的中央山脈隔絕，處隔絕位置，故往年被稱爲「山後」。對外交通的三條公路各有缺點。一是南迴公路，經過臺灣南部無人或人口極稀的荒地，繞道遠而費時多，仍爲臺東區的出海路線。二是蘇花公路雖時有中斷，但因能通達基隆，歷來是花蓮區重要的出海路線。三是五年前完成的東西橫貫公路，雖縮短花蓮和西部平原間的距離，但大部經過無人地，且因山高坡陡，坍方頻仍，時常中斷，且臺中市西面沿海並無商港，運輸力不强。

東部的精華區域在花蓮、臺東縱谷，人口稀少，只有四十多萬，平原上尙有阿眉族山胞的稀疏分布，荒地很多，耕地作綠洲狀（Oasis-like 據 Rhynsburger）的分布，稻、蔗、煙草等均有出產，但單位面積產量均少，主要是雜糧區；工業亦少，大部分在花蓮、臺東兩市，多是原料指向的工業，水泥、鳳梨、蔗糖等較重要。

良好漁港缺乏，只有花蓮、新港（有公路通臺東）和綠島是較重要的漁港，但因本地及鄰區市場狹小，距西部市場距離遠而不方便，漁業不易發展。

花蓮港建爲國際港，五十二年九月完成，由於其腹地生產少而人口稀，發展很受限制，貿易額終難趕上高雄、基隆兩港

，工業發展更趕不上高雄。

## 七、東北角是魚稻有餘的農工漁平行發展區

本區指宜蘭平原及相鄰區域，距基隆、臺北不遠，有次要即支線的鐵路、公路的聯絡，尙稱便捷，清代曾視爲「山後」的一部分，即因其位置較偏。運輸上，宜蘭市和羅東主要是公路、鐵路的「終點」，而非通過交通所經的程站，像桃園鎮、中壢、等地一樣。加之公路所經的山地，大部無人，各路、鐵路所經的海岸地帶，平地極狹，故不能發展成「工業長巷」。宜蘭平原地形上是山與海包圍的「盆地」，陸上發展爲主，產稻米最重要。蘇澳的南方澳是臺灣第三大漁港，但非商港，海上發展限於漁業。宜蘭區的人口只有三十五萬，而南方澳所能集中的魚類自給有餘，用以供應人口稠密的臺北市，故無剩餘，以供發展有規模的水產工業。

宜蘭平原農業上爲兩穫稻作區，稻米自給有餘，但除碾米廠外，農產加工工業不發達。工業以交通指向和原料指向的工業爲主，如羅東紙廠，木材來自太平山及林田山，蘇澳水泥廠設於附近石灰岩區。他們與農、漁兩業平行發展，故本區稱爲魚稻有餘的農工漁平行發展區。

## 八、廣大山地是森林及水電源區

臺灣的山地約占全島面積五分之三，自然地理上主要爲「原始森林區」，人文地理上應稱爲「山胞退守區」，但其初級農耕，出產太少，在經濟上，遠不及森林和水電源重要。

經濟地理上宜稱本區爲「森林及水電源區」，才足以表明其特徵和重要性。大觀、鉅工（均在日月潭之東）、萬大、銅門、天輪、立霧、谷關、霧社、龍澗、清水、新龜山、烏來等水電廠，和阿里山、太平山、八仙山、竹東、巒大山、太魯閣、林田山（屬臺灣紙業公司）、花蓮木瓜山、臺大實驗林、大雪山等林場，均在本區內。這些林場均在崎嶇的山地，而水力發電廠並不在林場附近，由於平地缺乏、動力缺乏和可筏河流的不存在，林產工業無法在林區成立，像瑞典、加拿大一樣。本區林業的發展，只能供應木材和樟腦。森林的保存和改造直接有助於水資源的保持，間接有益於山地水力發電和平原農田灌溉，三者間關係是密切的。

## 九、澎湖羣島及有人住的小島是農耕難興的漁業島



澎湖羣島利用地占全部面積百分之八十七，而耕地占已利用地百分之六十八，足證業已高度開發，惜耕地均為旱地，只能生產雜糧，指甘薯、花生、高粱。由於是中國大陸主要為福建和臺灣之間的踏脚石，澎湖的列入版圖（註九）和開拓歷史遠較臺灣為早；由於其軍略位置的優越，近代被涉入的戰亂包括明代倭寇，及外國強占的次數和年月，亦較臺灣本島為多。澎湖土壤貧瘠，雨少，風多，蒸發盛，淡水不易得，灌溉困難而缺乏，代表臺灣本島農產的稻米和甘蔗均不能出產。米糧很感缺乏，賴臺灣本島供應。對臺灣的海運，聯絡欠便，因澎湖羣島的近海多淺灘暗礁，大風之日須停航，每年停航之日相當多。

澎湖人口約有十萬人，大多為農民。他們多兼營漁業，且比較注重漁業，西文稱本島為 Pescadores Is.，意為「漁業島」，名實相符。

馬公是澎湖羣島的行政中心（縣治）、小商港和漁港。作為漁港，馬公所集中的水產產量占全省第四位，自給有餘，部份供應航程上亦即交通地理上的對岸指高雄一帶（地形上的對岸以及歷史上的對岸是安平港和臺南市），近年由於軍事上的特別重要和軍事人員的集中，所產魚類，自給為主，輸出量減少。

本省尚有些面積很小、人口很少的島嶼，比較重要的有小琉球、蘭嶼、綠島等，經濟上都是漁農兼營，和澎湖相同，惟他們都有罪犯管訓營，人文地理上稱為「流放島」（Penal Islands）。

（五十三年五月）

註一：張鏡湖「臺灣農業地理」（英文本），一九六二年中國地理研究所出版。

註二：陳正祥「農業地理區」，載於所著「臺灣土地利用」，一九五〇年臺灣大學農業地理研究室出版。

註三：Willert Rhynsburger: Area and Resources Survey, Taiwan 1956 臺北美國安全分署出版。

註四：劉衍淮「臺灣氣候區域之研究」，臺灣師範大學的「師大報」第八期，一九六三年。

註五：陳正祥 同註二。

註六：王益匡「臺灣之氣候區域」，「臺灣銀行季刊」第五卷第三期，一九五〇年。

註七：陳正祥「臺灣地理區域」，實際上地形區域，載於所著「臺灣地理」第二冊，一九六〇年。

註八：工業聯絡城市意指外地重要工廠在某一城市設立辦事處 General office 以便與各方面聯絡。此種城市，法國 Georges Chabot 稱為辦事處城市 Villes-bureaus，見所著城市 Les Villes 一書，意為工業聯絡城市，意義較明顯。

註九：元代（十三世紀）曾派人到澎湖，但未到臺灣本島。萬曆二十五年（一五九七）明廷在澎湖置遊兵，後又設衝鋒遊兵，始正式收入版圖；當時的臺灣本島還是他處之地。

# 臺灣省經濟地理區圖

